

# 深圳平湖南至盐田港铁路改造工程

## 龙岗区段环境影响评价公众参与座谈会会议纪要

会议时间：2025年3月14日

会议地点：广东省深圳市龙岗区维也纳酒店（深圳横岗地铁站店）贝多芬厅

参会人员：

龙岗区轨道办代表1名；横岗街道办事处代表3名；平湖街道办事处代表1名；六约北社区代表1名；深圳市平盐疏港铁路有限公司代表1名；深圳铁路投资建设集团有限公司代表1名；中铁第四勘察设计院集团有限公司代表4名；深圳市汉宇环境科技有限公司代表2名。

在报名有效期内，共收到2封报名邮件，实际到会2人，均为正大时代华庭群众代表。

会议纪要如下：

### 一、介绍会议背景、议程

根据《中华人民共和国环境影响评价法》和《环境影响评价公众参与办法》等相关规定，为保障深圳平湖南至盐田港铁路改造工程可能受影响公众的环境保护知情权、参与权、表达权和监督权，深圳市平盐疏港铁路有限公司组织召开此次公众座谈会，倾听各位代表的诉求。

会议议程包括：

- （1）建设单位介绍项目背景及概况；
- （2）设计单位介绍项目详情；
- （3）环评单位介绍项目的环境影响及相关措施情况；
- （4）参会公众代表发言；
- （5）与会单位与参会代表交流其关注问题；
- （6）座谈会结束。

为保障此次座谈会的效果，保证会场秩序和议程顺利进行，各位参会人员请注意以下事项：

---

- (1) 参会人员将手机调成静音或者振动模式，需要通话的，应尽量离开会场；
- (2) 会议进行过程中，应尊重发言人的发言权，不要打断他人的发言，如有问题或意见，应等待发言人发言完毕后再提出；尊重他人的意见和观点，不应进行人身攻击或互相指责，以理性、客观的态度进行讨论；
- (3) 应保持会场秩序，避免喧哗；未经组织单位同意，全程不得录音录像；
- (4) 此次座谈会主要关注建设项目环境影响评价有关的意见或者诉求，不属于建设项目环境影响评价公众参与的内容，公众可以依法另行向其他有关主管部门反映。

## 二、建设单位介绍项目背景及概况

本项目符合国务院《关于印发“十四五”现代综合交通运输体系发展规划的通知》（国发〔2021〕27号）、交通运输部《关于深圳市开展高品质创新型国际航空枢纽建设等交通强国建设试点工作的意见》等相关规划批复。深圳市在2022年启动平盐铁路可行性研究工作。

平盐铁路是一条主要承担海铁联运集装箱运输的货运铁路，是支撑国家“一带一路”、粤港澳大湾区战略、落实推进深圳港口型国家物流枢纽建设的关键抓手，是深圳城市重要战略资源深圳港的内陆港体系核心组成，是破解“港城矛盾”，支持盐田区和龙岗区经济发展的重要手段，是提升深圳盐田港区集疏运体系、推动港口可持续发展的重要工程。

平盐铁路位于广东省深圳市东部，沿途经过深圳东部的龙岗区和盐田区。既有平盐铁路通过能力有限，难以满足海铁联运货运量快速增长的需要，因此对既有平盐铁路进行电气化改造。本项目正线全长19.862km，为II级铁路，设车站3座，设计最高时速120km/h，在正大时代华庭区段限速运行。工程分一期、二期实施，其中一期实施平湖南内陆港站、中港区站、区间实施路基及单线隧道，二期工程实施接轨方案中立交疏解线、区间左线及东港区站。

针对正大时代华庭和新围仔住宅区居民提的诉求，召开本次座谈会。

## 三、设计单位介绍项目详情

既有平盐铁路技术标准低，沿线对城市切割比较大，并且环境污染严重。改造后，本线以地下敷设为主，机车类型由内燃改为电力，轨道采用无缝钢轨。

---

2021年，深圳市组织完成了平盐铁路改造工程交通详规。2022年9月，市发改委组织对本线的可行性研究进行了审查，并于2022年12月完成可研核准。2023年2月，市轨道办组织了初步设计审查。2023年10月，平盐铁路环评二次公示收到正大时代华庭业主的反馈意见，要求调整线位。2023年11月，市轨道办再次组织与居民进行对接，并充分听取了居民的相关诉求。随后设计单位对该段线路方案唯一性、安全性开展了充分研究，并通过了专家评审。

2024年底至2025年初，建设单位对本项目的环评报告重新进行二次公示，并多次组织与小区居民的对接和交流。

#### 四、环评单位介绍项目的环境影响及相关措施情况

根据环评报告书，本项目主要环境影响及措施如下：

##### （1）生态影响

本项目对生态环境的影响主要集中在对土地的占用、对地表植被的破坏等。项目以隧道形式下穿深圳市三洲田森林公园，工程建设符合相关法律法规的要求。通过加强施工期环境管理，控制范围，减少临时占地和植被破坏，分层开挖、分层堆放、分层回填，在工程结束后恢复绿化，项目的建设对生态环境造成的影响是可以接受的。

##### （2）水环境影响

施工期生活污水经预处理后排入周边市政污水管网；施工场地冲洗废水经沉淀池处理后回用于洒水抑尘，不外排。运营期生活污水经预处理后达到《水污染物排放限值》第二时段三级标准，排入市政水质净化厂。含油生产废水经隔油预处理后达到《水污染物排放限值》第二时段三级标准后排入市政污水管网。

##### （3）大气环境影响

主要集中在施工期，对施工现场进行合理化管理，鼓励选用电动或天然气动力工程机械；施工工地出入口设置清洗车轮装置；建筑工程及拆迁工程施工现场必须建立洒水清扫制度；实施封闭施工，施工场地周边设置围挡等。

##### （4）声环境影响

项目施工期应合理科学地布局施工现场，尽量选用低噪声的设备，采取施工围挡、隔声减振等措施。

---

运营期采取的噪声污染治理措施主要为声屏障及隔声窗。在部分路段还采取了降低车速等措施。采取上述噪声治理措施后，敏感点处环境噪声可达标或不恶化。

#### (5) 振动影响

施工期采取优化施工场地、合理安排施工进度、采用低振动设备、设置减振垫等减振措施。运营期加强轨道维护管理，线路运营后应及时修磨轨面，加强轨道不平顺管理，降低轮轨表面粗糙度，执行严格的养护维修作业计划，确保轨道处于良好的平顺状态，进一步降低铁路振动影响。

#### (6) 固体废物影响

施工期做好固体废物的分类收集处置，施工期生活垃圾统一收集并交由环卫部门处理，弃渣统一由有资质的渣土处理单位处理，建筑垃圾交由建筑垃圾处置单位处理。运营期生活垃圾统一收集并交由环卫部门处理，危险废物定期交由具有相应资质的单位处理。

#### (7) 地下水及土壤环境影响

为避免污染物渗漏造成地下水及土壤污染，本项目污染防治措施将按照“源头控制、过程防控、跟踪监测”相结合的原则，即采取主动控制和被动控制相结合的措施，从污染物产生、入渗、扩散、应急响应全方位进行防控。

综上所述，工程在施工和运营期间将对各环境要素有一定程度的负面影响，建设单位落实设计和环评报告提出的环保措施后，本工程对环境的负面影响可以得到有效控制和减缓。

### 五、与会单位与参会代表交流其关注问题

#### 1.正大时代华庭居民代表 1 发言内容：

(1) 能否将汇报材料中涉及正大时代华庭的部分发给我？

(2) 环评报告第十八页以及第二百七十八页，均选用了《城市轨道交通引起建筑物振动与二次辐射噪声限值及其测量方法标准》（JGJ/T170-2009），请问一下本标准目前是否有效？本环评报告是否需要全面遵守该行业标准？

(3) 本小区是住宅小区，是深圳市重点安居房项目，理应列入 0 类特殊住宅区，最次也应列入 1 类居住区，为什么被列入“混合区、商业中心区”？

---

(4) 南沙港铁路和我们正大时代华庭这一段无论地质条件还是距离等都存在极大的差异。通常说叫孤证不立，还有没有其他的参照点？

**建设单位回应：**

(1) 可以提供。

(2) 《城市轨道交通引起建筑物振动与二次辐射噪声限值及其测量方法标准》(JGJ/T170-2009)有效。目前国家没有发布铁路的二次辐射噪声标准，为充分考虑铁路运行产生的二次辐射噪声对敏感区域的影响，因此本项目参照执行《城市轨道交通引起建筑物振动与二次辐射噪声限值及其测量方法标准》(JGJ/T170-2009)中建筑物室内二次辐射噪声限制。环境振动标准及室内二次辐射噪声标准最终以生态环境主管部门批复的环评报告为准。

(3) 根据市生态环境局于 2020 年 8 月 24 日印发的《深圳市声环境功能区划分》，正大时代华庭属于 2 类声环境功能区，即以商业金融、集市贸易为主要功能，或者居住、商业与工业混杂，需要维护住宅安静的区域。

(4) 经核实，广州南沙港铁路的设计速度、轨道条件、牵引种类、闭塞方式等参数与本项目基本一致，具备可参照性。地质条件和距离等因素属于振动预测中的可修正参数，在振动预测中根据实际情况进行修正。

**2.正大时代华庭居民代表 1 发言内容：**

(1) 预测水平距离 20m 从何而来？

(2) 《城市轨道交通引起建筑物振动与二次辐射噪声限值及其测量方法标准》(JGJ/T 170-2009) 中 2 类区域建筑物室内振动限值是昼间 70 分贝，夜间 67 分贝，为什么报告中的标准是昼间 80 分贝、夜间 80 分贝？

(3) 《城市区域环境振动标准》中关于“铁路干线两侧”的定义是指铁道外轨 30m 外两侧的住宅区，为什么我们小区在 30m 内还要执行“铁路干线两侧”的标准限值？

(4) 线路侧穿正大时代华庭裙房桩基，与桩基最小水平净距 1.09m，竖向最小净距 2.24m。现在被动成为一个重载货运铁路的上盖小区，小区未来在上方使用工程机械都不被允许，安全性在哪里？

(5) 小区后续能否更新改造？

---

(6) 报告为什么没对幼儿园进行预测？

(7) 在小区红线下方修建铁路影响未来租赁及出售。

(8) 14 号线管廊的唯一性比我正大时代华庭小区的唯一性强吗？我们强烈要求项目退出正大时代华庭红线。

**建设单位回应：**

(1) 预测中的水平距离 20m 是指线路外轨中心线距离正大时代华庭 2A 栋高层住宅部分的水平距离。

(2) 环境振动标准是执行《城市区域环境振动标准》（GB 10070-88），其中距铁路外轨中心线 30m 外区域执行“铁路干线两侧”标准（昼间 80 分贝、夜间 80 分贝），距铁路外轨中心线 30m 内区域无明确标准。正大时代华庭小区临近住宅位于铁道外轨中心线 30m 内，参照执行《城市区域环境振动标准》（GB10070-88）中“铁路干线两侧”的标准限值（昼间 80 分贝、夜间 80 分贝）。环境振动执行标准最终以生态环境主管部门批复的环评报告为准。

(3) 平盐铁路改造工程隧道穿越裙房桩基段，隧道洞身位于中风化/微风化砂岩地层，采用土压平衡盾构施工，下穿过程中通过控制掘进参数和盾构姿态，及时进行同步注浆、二次注浆，在盾壳与围岩间隙间注入塑性材料，根据有限元模拟计算及类似工程经验，隧道施工对裙房桩基影响较小，其安全性已通过专家评审。

(4) 根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部部令第 4 号，2018），公众提出的涉及征地拆迁、财产、就业等与建设项目环境影响评价无关的意见和诉求，不属于建设项目环境影响评价公众参与的内容。

(5) 本项目振动环境影响评价范围为距线路外轨中心线两侧各 60m 以内区域，幼儿园超出了此评价范围。

(6) 该段线路方案具有唯一性。平盐铁路改造工程在正大时代华庭小区区间走行范围内地上、地下建构筑物交错布置，相对关系复杂。沿线控制因素包括雁田隧洞、地铁 14 号线综合管廊、地铁 14 号线、次高压燃气管线、水官高速、盐排高速及厦深铁路等。

其中本项目为东西方向走行，雁田隧洞与综合管廊为南北向，平面上无法绕避；从纵向关系上来看，目前线位纵向走行于雁田隧洞与综合管廊之间，受两者标高控

---

制，上跨雁田隧洞供水隧道和综合管廊间距已采用极限条件，雁田隧洞为国家战略性项目，安全防护要求极高、无法迁改；地铁 14 号线共建综合管廊已实施完工，不具备调整可行性。目前方案是综合考虑沿线其他控制因素，在自雁田隧洞和综合管廊之间穿越的极限方案。

2023 年 12 月 14 日，召开了平盐铁路改造工程侧穿正大时代华庭段方案唯一性及安全性专家评审会。会上得出结论，“《论证报告》依据较充分，文件组成、内容及深度符合国家、行业及深圳市的有关规定和要求。受各种条件限制，经多方案比选，推荐的平盐铁路改造工程沿既有线通道新建双线侧穿正大时代华庭小区方案具有唯一性，合理可行。”

### **3.正大时代华庭居民代表 2 发言内容：**

(1) 项目到底是铁路还是轨道交通？如果是铁路的话，为什么能用《城市轨道交通引起建筑物振动与二次辐射噪声限值及其测量方法标准》（JGJ/T170-2009）？为什么不用铁路的标准？其他铁路也是按这个标准执行吗？

(2) 双块式无砟轨道减振效果如何，是否有实例？

#### **建设单位回应：**

(1) 本项目属于铁路项目，铁路项目室内二次结构噪声无对应标准，本报告室内二次结构噪声标准参照执行《城市轨道交通引起建筑物振动与二次辐射噪声限值及其测量方法标准》（JGJ/T170-2009）中建筑物室内二次辐射噪声限制。室内二次辐射噪声标准和措施最终以生态环境主管部门批复的环评报告为准。

(2) 减振型双块式无砟轨道在郑西客专、大西高铁、汉孝城际、广佛环线等线路有所应用，根据实测数据，该结构减振效果可达 8 分贝以上。

### **4.平湖街道办：**

平湖街道按政府部署要求推进项目，本次座谈会街道居民未参加，主要意见如下：

(1) 项目噪音除了场站本身的，还有周边道路噪声，环评是如何评价的？

(2) 夜间灯光太亮该如何解决？

#### **建设单位回应：**

---

(1) 环评中评价了站场噪声、铁路噪声及新建进场道路，均根据《环境影响评价技术导则声环境》(HJ2.4-2021)做了预测分析。现状临近铁路的住宅声环境质量不达标，项目实施后，在采取了围墙等降噪措施后，声环境质量与现状相比未恶化。后期开展专家评审，最终措施以生态环境主管部门审批的环评报告为准。

(2) 投光灯塔采用单侧照明的方式对作业区进行照射，避开对居民区的直接照射。后期可根据居民反馈情况，在满足货场最低作业要求的情况下降低光照强度，尽可能减少对居民的影响。

**5.龙岗区轨道办：**

希望建设单位能够再深化研究，重点回应小区业主诉求。

**6.横岗街道办：**

从正大时代华庭下穿是否需要征地？下穿安全性如何保证？现状平盐铁路如何处理？

**建设单位回应：**

该段线路方案已完成安全性论证，并通过了专家评审。现状平盐铁路在铁路改造完成后废除。

**7.龙岗区轨道办：**

关于下穿征地的问题，深圳市规划与自然资源局表示出让给小区的是地表框架，它是分层出让的，现在可以重新把地下空间出让给铁路进行施工。

小区业主针对相关政策提出的疑问，以及对项目建设、运营过程中安全问题的关切，应深入研究后给予正面回应。

建议建设单位对后续建设过程中采取哪些措施，运营过程中能给小区业主哪些保障，研究后予以回应。

**建设单位回应：**

针对今天的会议内容，梳理后形成正式会议纪要，后续再进一步沟通对接。

**六、座谈会结束**

按照会议流程，会议结束，参会人员有序退出会场。

---